

Preambule

In juni 2014 heeft de stichting Ceder Groep de meldingsregeling vermoeden van misstand vastgesteld. In 2015 is de Code Goed Onderwijsbestuur VO gewijzigd en op 1 juli 2016 is de vernieuwde Wet Huis voor klokkenluiders in werking getreden. Deze wet biedt een werknemer de mogelijkheid om –ook- bij een externe instantie een vermoeden van misstand te melden. De mogelijkheid om een commissie integriteit VO, zoals is geregeld in artikel 10 van de huidige regeling, onder te brengen bij de stichting Centrum Arbeidsverhoudingen (CAOP) is komen te vervallen.

Het bovenstaande was aanleiding voor de Cedergroep om de bestaande regeling uit 2014 aan te passen.

Op grond van de wet Huis voor de klokkenluiders zijn in de regeling onder andere de volgende punten opgenomen:

- hoe met de interne melding wordt omgegaan
- wanneer sprake is van een vermoeden van een misstand
- bij welke daarvoor aangewezen functionaris(sen) het vermoeden van een misstand kan worden gemeld
- de verplichting voor de werkgever om de melding vertrouwelijk te behandelen, als de betrokkene daarom heeft gevraagd
- de mogelijkheid voor de betrokkene om een adviseur in vertrouwen te raadplegen over een vermoeden van een misstand.

De regeling brengt het uitgangspunt tot uitdrukking dat een vermoeden van een misstand in beginsel eerst intern aan de orde moet worden gesteld. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het (intern) melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht.

In gevallen waarin in redelijkheid niet verwacht kan worden dat de interne procedure doorlopen wordt, kan (direct) melding worden gedaan bij een onafhankelijke externe derde.

Op grond van de Wet Huis voor klokkenluiders is het College van Bestuur verplicht de regeling schriftelijk of elektronisch te verstrekken aan betrokkenen via de mail of de website. Aan (ex) betrokkenen dient te regeling via de website openbaar gemaakt te worden. Daarnaast wordt in deze regeling beschreven welke rechtsbescherming de melder heeft.

Werknemers en andere belanghebbenden kunnen een vermoeden van een misstand melden. De regeling is niet bedoeld voor (persoonlijke) klachten van betrokkenen.

Deze meldingsregeling staat ook open voor ouders en leerlingen. Dit vloeit voort uit de Code Goed Onderwijsbestuur.

regeling vermoeden melden misstand

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. betrokkene: degene die als leerling staat ingeschreven bij één van de scholen van de Cedergroep of diens wettelijk vertegenwoordiger en de werknemer;
- b. werknemer: degene die krachtens arbeidsovereenkomst arbeid verricht of heeft verricht en niet langer dan twee jaar uit dienst is, dan wel degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht;
- c. bevoegd gezag: de rechtspersoon
- d. College van Bestuur (CvB): de vertegenwoordiger van de stichting als ‘het bevoegd gezag’ in de zin van de Wet op het voortgezet onderwijs van de door de stichting in stand gehouden scholen (de bestuurder).
- e. toezichthouder: de persoon of personen die belast zijn met het intern toezicht op het bestuur;
- f. adviseur¹: een persoon die door een betrokkene in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand;
- g. vertrouwenspersoon integriteit (VPI) : degene die is aangewezen om als zodanig voor de organisatie van het CvB te fungeren;
- h. melder: de betrokkene die een vermoeden van een misstand heeft gemeld;
- i. een vermoeden van een misstand: het vermoeden van een betrokkene, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, sprake is van een misstand voor zover:
 - 1. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de werknemer bij zijn werkgever heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de werknemer heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een ander bedrijf of een andere organisatie, en
 - 2. het maatschappelijk belang in het geding is bij de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid, een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen, een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu, een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten; een (dreigende) schending van binnen de onderwijsinstelling geldende gedragsregels, (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten;
- j. onderzoeker(s): de persoon of de personen aan wie het onderzoek is opgedragen.

¹ De adviseur heeft geheimhoudingsplicht. Dit kunnen bij voorbeeld een advocaat, een medewerker van een vakbond, een bedrijfsarts zijn.

Artikel 2. Informatie, advies en ondersteuning voor de betrokkene

Een betrokkene kan bij een vermoeden van een misstand:

- a. een adviseur in vertrouwen raadplegen;
- b. de VPI als adviseur in vertrouwen raadplegen;
- c. de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders in vertrouwen raadplegen.

Artikel 3. Interne melding

1. Een betrokkene met een vermoeden van een misstand binnen de organisatie van het CvB kan daarvan melding doen bij
 - a. ieder leidinggevende met een hogere positie dan hijzelf, waaronder het CvB, of
 - b. de toezichthouder indien de betrokkene een redelijk vermoeden heeft dat het CvB bij de vermoede misstand betrokken is. In dat geval dient in deze regeling voor “het CvB” gelezen te worden “de toezichthouder”.
2. Indien de melding of de toelichting op een schriftelijke melding mondeling plaatsheeft, stelt de ontvanger een verslag op en legt deze ter goedkeuring en ondertekening voor aan de melder.
3. De betrokkene kan het vermoeden van een misstand ook melden via de VPI.
4. De VPI stuurt de melding, in overleg met de betrokkene, door naar het CvB.

Artikel 4. Vastleggen interne melding

Het CvB legt de melding, met de datum waarop deze is ontvangen, schriftelijk vast en verstrekt de melder daarvan een afschrift.

Artikel 5. Vertrouwelijkheid melding en identiteit van de melder

1. Het CvB en/of de VPI draagt/dragen er zorg voor dat de informatie over de melding zodanig wordt bewaard dat deze fysiek en digitaal alleen toegankelijk is voor degenen die bij de behandeling van de melding betrokken zijn.
2. Niemand, die bij de behandeling van een melding betrokken is, maakt de identiteit van de melder bekend zonder uitdrukkelijke schriftelijke instemming van de melder en gaat met de informatie over de melding vertrouwelijk om.
3. Indien het vermoeden van een misstand is gemeld via de VPI en de melder geen toestemming heeft gegeven zijn identiteit bekend te maken, wordt alle correspondentie over de melding verstuurd aan de VPI en stuurt de VPI dit onverwijld door aan de melder.

Artikel 6. Onderzoek

1. Het CvB start naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand, onverwijld een onderzoek tenzij
 - a. het vermoeden niet is gebaseerd op redelijke gronden of
 - b. op voorhand duidelijk is dat het gemelde geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand.
2. Indien besloten wordt om geen onderzoek in te stellen, wordt de melder hierover binnen twee weken na ontvangst van de melding, schriftelijk ingelicht. Daarbij wordt gemotiveerd aangegeven, waarom geen onderzoek ingesteld wordt.
3. Het CvB draagt het onderzoek op aan een of meerdere onafhankelijke of onpartijdige onderzoekers. De melder wordt schriftelijk geïnformeerd dat een onderzoek is ingesteld en wie de onderzoeker is of wie de onderzoekers zijn. De melder wordt in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. De onderzoeker kan ook anderen horen. Het horen wordt schriftelijk vastgelegd en wordt ter ondertekening voorgelegd aan degene die gehoord is.
4. Het CvB informeert diegene(n) op wie de melding betrokken heeft, tenzij het onderzoeksbelang daardoor zou kunnen worden geschaad.
5. De onderzoeker kan binnen de organisatie van het CvB alle documenten opvragen en inzien die hij voor het doen van het onderzoek redelijkerwijs noodzakelijk acht. Betrokkenen mogen alle documenten binnen de organisatie aan de onderzoeker verstrekken.
6. De onderzoeker stelt een concept-onderzoeksverslag op en stelt de melder in de gelegenheid daar opmerkingen bij te maken. De melder is tot geheimhouding van het concept-verslag verplicht.
7. De onderzoeker stelt het onderzoeksverslag op en verstrekt deze aan het CvB. De melder ontvangt hiervan een afschrift.

Artikel 7. Standpunt

1. Binnen een periode van zes weken vanaf het moment van ontvangst van de interne melding wordt de melder door het CvB schriftelijk op de hoogte gebracht van het inhoudelijke standpunt omtrent het gemeld vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid.
2. Indien het standpunt niet binnen zes weken kan worden gegeven, wordt de melder hiervan in kennis gesteld en wordt schriftelijk en gemotiveerd aangegeven binnen welke redelijke termijn de melder een standpunt tegemoet kan zien.

Artikel 8. Hoor en wederhoor met betrekking tot het onderzoeksverslag en standpunt

1. Het CvB stelt de melder in de gelegenheid op het onderzoeksverslag en het standpunt te reageren.
2. Indien de melder gemotiveerd aangeeft dat het vermoeden van een misstand niet adequaat is onderzocht of dat het verslag of het standpunt fouten bevat, reageert CvB hier inhoudelijk op. Zo nodig wordt een aanvullend onderzoek ingesteld.
3. Op dit aanvullende onderzoek zijn de artikelen 6, 7 en 8 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 9. Externe melding

1. De betrokkene kan na een interne melding van het vermoeden van een misstand extern melden indien:
 - a. hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 7;
 - b. hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn, genoemd in het eerste en tweede lid van artikel 7.
2. De werknemer kan direct extern melden wanneer het eerst doen van een interne melding in redelijkheid niet van hem kan worden gevergd. Hiervan is in elk geval sprake indien dit uit enig wettelijk voorschrift voortvloeit of indien
 - a. de termijn genoemd in artikel 7, gelet op alle omstandigheden, onredelijk lang is en de werknemer hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het CvB doch deze daarop niet een kortere, redelijke termijn heeft aangegeven;
 - b. het vermoeden van een misstand een bestuurder dan wel een toezichthouder betreft;
 - c. het een situatie betreft waarin de werknemer in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - d. een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die misstand niet heeft weggenomen;
 - e. sprake is van een duidelijk aanwijsbare dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal.
3. De betrokkene kan de externe melding doen bij een externe instantie, die daarvoor naar redelijk oordeel van de werknemer het meest in aanmerking komt. De melder houdt enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die externe instantie kan ingrijpen en anderzijds met het belang dat de onderwijsorganisatie heeft bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
 - a. een instantie die belast is met de opsporing van strafbare feiten;
 - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift (Inspectie SZW, Onderwijsinspectie); en
 - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders.

Artikel 10. Rechtsbescherming melder en andere betrokkenen

1. De melder van een vermoeden van een misstand die te goeder trouw en naar behoren intern dan wel extern een melding heeft gedaan, wordt in zijn rechtspositie beschermd. Hieronder wordt verstaan dat de melder door of vanwege de melding van een vermoeden van een misstand op geen enkele wijze wordt benadeeld².
2. Van benadeling is sprake als de melder in verband met het doen van een melding slechter wordt behandeld dan hij zou zijn behandeld als hij geen melding had gedaan.
3. Van benadeling is ook sprake indien een redelijke grond aanwezig is om de melder aan te spreken op zijn functioneren of een benadelende maatregel te treffen, maar deze niet in redelijke verhouding staat tot die grond.
4. Indien het CvB de melder binnen afzienbare tijd na het doen van de melding een benadelende maatregel oplegt, motiveert het CvB waarom hij deze maatregel nodig acht én dat deze geen verband houdt met de melding.
5. Wanneer de melder van mening is dat sprake is van benadeling, kan de melder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders verzoeken om een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het CvB zich tegenover hem heeft gedragen naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand.
6. Het CvB zal de adviseur, de VPI, de onderzoeker(s) en mogelijk ook andere betrokkenen, die in dienst zijn bij het CvB, niet benadelen wegens het uitoefenen van de in deze regeling omschreven taken. De leden 1 tot en met 5 van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing.
7. Het CvB zorgt ervoor dat de leidinggevende(n) en collega's van de melder zich onthouden van iedere vorm van benadeling wegens het melden van een vermoeden van een misstand, die het functioneren van de melder belemmert.³ Hij spreekt werknemers die zich aan benadeling van de melder schuldig maken daarop aan en kan hun een disciplinaire maatregel opleggen.

Artikel 11. Slotbepalingen

1. De (gemeenschappelijke) medezeggenschap heeft op 5 april 2017 ingestemd met deze regeling
2. Het CvB heeft op 3 oktober 2017 de regeling vastgesteld.
3. Deze regeling treedt in werking op 3 oktober 2017
4. De regeling wordt algemeen bekend gemaakt en is te vinden op de website van de Cedergroep

² Onder benadeling wordt in ieder geval verstaan het nemen van een benadelende maatregel zoals onder andere ontslag, het treffen van een disciplinaire maatregel, het afwijzen van verlof, het overplaatsen.

³ hieronder wordt onder meer verstaan: pesten, negeren, uitsluiten, het maken van verwijten, het intimideren van de melder, het opleggen van een spreek- of contactverbod aan melder of aan collega's van de melder